

夜校扶贫项目绩效评价报告

一、项目概况

(一) 项目基本性质和主要内容

海南省乡村振兴夜校(简称电视夜校)是在海南省乡村振兴电视夜校工作推进小组领导下,由省委组织部、省委宣传部、省委农办、省教育厅、海南开放大学、海南广播电视总台等多家单位联合主办,由海南开放大学、海南广播电视总台承办的以助力海南省乡村振兴战略为目标的教育形式。电视夜校采取“电视+夜校+热线”的模式。“电视”指的是《乡村振兴电视夜校》节目,由海南省乡村振兴电视夜校工作推进小组主办,围绕乡村振兴目标,全方位提供自贸港知识、农村党建、乡村振兴政策、产业发展、生态文明、法律法规、移风易俗等各类培训、教育内容,巩固脱贫攻坚工作成果。每月 2 期在海南电视台播出,每次一个小时。

节目播出时段,全省教学点组织基层干部集中进行收看并组织讨论。夜校工作推进小组办公室设在海南开放大学,全省与乡村振兴工作相关的 24 个职能厅局和单位为成员单位,各市县、各乡镇、各行政村成立电视夜校的教学体系。同时,开设“961017 服务热线”和“钉钉”管理系统辅助管理。通过运用“钉钉”系统,对电视夜校教学情况进行实时管理,从严从实常态化抓好电视夜校的日常教学组织管理与督查工作,实现了对全省电视夜校教学点及教学管理员进行全面监督,确保电视夜校各项工作顺利开展,取得明显成效。

（二）项目绩效目标

本项目的实施总体目标是进一步提高基层干部（乡镇三套班子成员、全省乡村振兴工作队员、驻村第一书记、村“两委”干部、村“两委”后备干部、中共党员、入党积极分子及其他驻村干部）掌握和运用乡村振兴政策的水平，培养自贸港建设与乡村振兴工作的“明白人”，赋能乡村振兴基层干部，提高广大农民素质，助力海南自贸港建设，助力海南乡村振兴工作，展示海南自贸港建设成就。

2021年绩效目标为：全年播出电视节目26期，播出广播节目365期，出版夜校丛书2套，举办线下培训10期，举办线下活动10场，培训对象参学率达到97%以上，961017服务热线工单办结率达到99%以上。

二、项目决策及资金使用管理情况

（一）项目决策情况

本项目根据海南省委农村工作领导小组印发的《海南省乡村振兴电视夜校工作实施方案》组织实施。

（二）项目资金安排落实、总投入等情况

2021年3月初省财政下达2137.9960万元到海南开放大学账户，作为2021年乡村振兴电视夜校工作经费。2021年5月26日我校按协议拨付220.1100万元至中国电信股份有限公司海南分公司，2021年6月26日按协议拨付1171.2050万元至海南广播电影电视传媒集团有限公司，2021年10月28日我校再按协议拨付501.9450万元至海南广播电影电视传媒集团有限公司做

为 2021 年工作经费，剩余 244.7360 万元用于电视夜校办公室公用经费。

（三）项目资金实际使用情况

（1）2021 年项目年初预算 2137.9960 万元，2021 年 3 月至 2021 年 12 月 30 日共计支出 1939.124560 万元（其中含海南广播电影电视传媒集团有限公司 1673.1500 万元，中国电信股份有限公司海南分公司 220.1100 万元），夜校办支出 45.86456 万元，年终结余 198.871440 万元未支付（财政已收回）

（2）2021 年夜校办全年支出 45.86456 万元，案例集系列丛书 34 万元，省内外差旅费 3.686786 万元，校外课酬费 0.813595 万元，电费 6.5943 万元，日常办公及其他等 0.769879 万元。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

2021 年 1 月，省委省政府决定在海南省脱贫致富电视夜校的基础上转型升级开办乡村振兴电视夜校。参学对象变为乡镇三套班子成员、全省乡村振兴工作队员、驻村第一书记、村“两委”干部、村“两委”后备干部、中共党员、入党积极分子及其他驻村干部、广大农民群众。

根据琼委农（2021）1 号《海南省乡村振兴电视夜校工作实施方案》教学专题由原来的每周 1 期变为每月 2 期，全年 52 期变为 24 期。因计划调整前，已播出了 2 期，2021 年已完成专题 26 期。

（二）项目管理情况

几个主要实施单位各司其职并定期或不定期召开专题会议研究夜校工作，协调解决问题。省委组织部为牵头单位，负责夜校的组织领导和监督考核指导工作；海南开放大学主要负责统筹电视夜校日常工作，编制教学计划，策划审定教学内容，选定授课教师，总结经验等；海南广播电视总台负责电视节目的制作与播出；中国电信海南分公司负责 961017 服务热线平台的建设和运行。各单位均建立了相关项目管理制度。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况

1.项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

控制情况良好。

（2）项目成本（预算）节约情况

项目成本坚持勤俭节约的原则，反对铺张浪费，按照相关财务管理规定实施经费支出审核，成本节约情况良好。

2.项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

《乡村振兴电视夜校》节目时长 1 小时，每月 2 期，隔周周一晚 8 点在海南广播电视总台经济生活频道、晚 8 点 30 在三沙卫视、周日下午 16 点 20 分在海南卫视播出，经济生活频道周二上午 11 点 15 分左右进行重播，并在海南新闻广播、海南网络广播电视台同步

播出。

《脱贫致富奔小康》节目时长 30 分钟，每天上午 10:30 在海南广播电视总台新闻广播首播，第二天早上 6:00 重播。

《致富大学堂》节目时长 60 分钟，每周一至周五中午 12 点在海南广播电视总台民生广播播出。

961017 服务热线，由话务员负责接听并根据热线内容，按责转办到相关职能部门，由相关职能部门对口处理，夜校办负责督促办理回复。

以上均按计划进度实施。

(2) 项目完成质量

《乡村振兴电视夜校》省网平均每期有 28.9 万人收看节目。参学对象参学率达 97% 以上。

3. 项目的有效性分析

《乡村振兴电视夜校》计划播出 26 期，实际播出 26 期。全部按时播出。

《脱贫致富奔小康》计划播出 365 期，实际播出 365 期。全部按时播出。

《致富大学堂》计划播出 160 期，实际播出 160 期。全部按时播出。

961017 服务热线全年收到群众来电来信共 2410 个，共生成工单 2454 个，其中有效工单 2270 个，有效工单办结 2270 个，有效办结率达 100%。

原计划出版夜校丛书 6 本，已出版。

线下活动 2021 年原计划 30 场，实际策划执行了 38 场，其中有一场“办好电视夜校 助力乡村振兴”专题研讨会，邀请了国内专家，为办好电视夜校出谋划策。

4.项目的可持续性分析

为贯彻落实《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，助力海南省乡村振兴战略目标的实现，开启新时代海南乡村振兴新篇章，省委省政府决定开办乡村振兴电视夜校。2021 年 1 月《海南省乡村振兴电视夜校工作实施方案》印发，要求在海南省脱贫致富电视夜校基础上，开办海南省乡村振兴电视夜校，为海南全面实施乡村振兴战略及海南自贸港建设提供人才支撑和智力保障。

（二）项目绩效目标未完成情况及原因分析

因疫情影响，夜校管理员培训项目计划培训 1400 人/年，2021 年只完成 985 人/年，2022 年继续完成。其他项目都如期完成。

五、其他需要说明的问题

（一）后续工作计划

一是进一步提升“乡村振兴电视夜校”教学专题质量，不断提高夜校教学的实用性、有效性。紧密结合省委省政府“三农”工作部署，进一步打磨制作夜校学习专题，使农村基层干部和广大农民，学得好，用得上。

二是继续开展“电视夜校管理员培训”。进一步提升电视夜校管理员的理论水平和实操技能，强化乡村振兴工作队员掌握和运用乡

村振兴政策的能力水平。

三是继续做好“电视夜校+”活动，扩大线下培训规模。继续做好“电视夜校+”活动，进一步扩大线下培训规模，开展有针对性的就业技能与种植养殖技术培训。

（二）主要经验及做法、存在问题和建议

（1）主要经验及做法

1. 为提高节目质量，电视夜校改版教学专栏。开设了“夜校开讲了”“超级新农人”“我的美丽乡村”“夜校帮忙团”“夜校农技小课堂”等板块。“夜校开讲了”主要围绕一个乡村振兴主题，介绍各地乡村振兴好的做法与经验；“超级新农人”邀请在乡村振兴中涌现出来的一批有想法、吃苦耐劳并且已经做出一定成绩的新时代农民现身说法，讲述他们参与乡村振兴的典型事迹；“我的美丽乡村”介绍全省各地美丽乡村建设的经验做法。这些板块的内容，能够开拓基层干部的视野，打开广大群众的眼界，能够激发他们参与乡村振兴的热情。

2. 电视夜校紧紧围绕省委省政府脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作部署，精心制作播出《乡村振兴电视夜校》教学专题。

一是制作完成建筑工人专题——《着力打造“万宁建筑工”品牌，以举办“军训+建筑技能”培训班为抓手》

根据沈晓明书记在省委农村工作会议中的指示，要通过乡村振兴电视夜校等各种方式改变农民传统认知，鼓励他们到海南各大建筑工地外出务工。为此，夜校栏目组第一时间召开选题策划会，在

全省各市县选取典型案例进行前期踩点，总结群众能“学得到、学得进”的经验，特别策划“勤劳改变生活——海南农民工就业”特别节目。节目于3月14日完成录制，并于4月12日播出。节目邀请了曾荣获全国脱贫攻坚奖组织创新奖的万宁市扶贫办代表，介绍万宁如何通过“军训+技能培训”，提升群众内生动力，促进就业，打造“万宁建筑工”品牌。为海南其他地区提供可参考的范本，拓宽发展思路，促进各市县在增强务工性岗位供给、抓好农民技能培训方面的比学赶超。

二是制作完成禁毒专题——《助力乡村振兴，加强农村毒品预防教育》

今年四月，省委李军副书记在召开专题会议中指示，要贯彻落实全国禁毒工作电视电话会议精神，部署安排近期禁毒重点工作。同时，还提出要充分利用乡村振兴电视夜校等平台载体开展禁毒宣传教育，提升群众对禁毒工作的知晓度满意度。为此，夜校栏目组以喜闻乐见和通俗易懂的方式，策划了“情景剧+案例解说”禁毒专题特别节目，帮助农民朋友了解毒品对个人、家庭乃至社会的巨大危害，牢固树立“珍爱生命 远离毒品”的理念。节目于6月3日录制，并于6月21日播出。节目主讲环节邀请了海南省高级人民法院四级高级法官周强，向广大农民朋友介绍应该如何增强禁毒意识，远离毒品。同时，还教授广大农民朋友如何识毒、防毒、拒毒，以及吸毒对人的身心危害、社会危害和家庭危害的严重性。节目通过真实案例改编，分别自制了《吸毒致幻,噩梦醒来迟》、《早有预谋的

“天降缘分”》、《走上不归路，罪犯之“毒”》三个主题的情景剧。主讲老师周强针对三个情景剧中的人物、行为、动机等方面进行分析和普法。在访谈环节，还邀请了万宁市鑫辉槟榔加工厂老板卓祥辉现身说法，讲述他曾经误入歧途沾染毒品，如今戒毒成功，回归社会建起槟榔加工厂，不仅成为50户贫困户的“饭碗”，也成为30多名戒毒康复人员的“共济之舟”的故事。

三是制作播出农房报建专题——《农房报建“零跑动”，助力乡村振兴美好新海南建设》

7月14日省委沈晓明书记在调研中提到了“农房网上报建”，7月19日省夜校办即召开专题会议，决定录制一期“农房网上报建”专题，提升节目实用性。夜校栏目组第一时间在全省各市县选取典型案例进行前期踩点，于8月26日完成录制，9月6日播出。节目邀请到海南省规划展览馆馆长刘禹舒，分享农房报建政策和农房报建“零跑动”系统，通过“五个一”，即简化一套审批流程、提供一批通用图集、完善一个数据库、建设一个信息化操作平台、建设一支代办队伍，让数据多跑路，让群众少跑腿。为了让广大农民群众与乡镇干部深入学习农民建房审批“零跑动”，夜校栏目组采用实地拍摄的形式，在儋州市、屯昌县试点乡镇进行实际操作，生动形象地展示农房报建“零跑动”系统。同时，演播室还邀请了海南省自然资源和规划厅相关部门人员，针对农民朋友在报建上提出的问题答疑解惑，缩短农民建房办理时限，让农民也尽快住上自己心仪的房屋。

3. 做实线下培训，提高干部及农民群众素质。

一是开展电视夜校管理员培训。为了提升电视夜校管理员的管理能力、学习能力、组织能力，是电视夜校提质增效的重要手段。培训采取“专题讲座+案例分析+交流研讨”相结合的教学形式，内容涵盖“乡村振兴电视夜校的组织与管理”“‘钉钉’系统管理和运用”等电视夜校组织管理板块，“农村创业案例与实务”“农村电商”“农村特色产业案例剖析”等内容的创业技能提升板块以及党史教育板块等，全面提升学员理论水平和实操技能，强化乡村振兴工作队员掌握和运用乡村振兴政策的能力水平。同时，通过举办培训班，为各市县的驻村第一书记、乡村振兴工作队员们提供了一个交流的平台，受到了基层干部的欢迎。接下来，夜校将在全省 19 个市县(区)进行电视夜校管理员轮训，共覆盖 2776 个省乡村振兴夜校教学点，共计 5000 余人。2021 年已开展 10 期培训，培训 985 人次。

二是开展实用种养殖技术培训。采取“订单式”技术培训班，根据当地农户的需求，每个乡村推出“集中开班”、“课程定制”、“线上线下互动”的技术培训课。邀请“夜校专家团”种养殖专家深入田间地头，为当地农户送去“精准课程”，面对面的讲解农业技术知识，把科学的种植、养殖技术送到农户身边。以室内讲基础知识，田间实际操作的形式，每班 50-80 人。让更多的农户们达到增产增收，提升自身技能，拓展增收渠道。送课到村，并建 40 多个“夜校学习群”，线上线下同时为农户送知识，并在群里为学员线上解决实际难题。送课活动于今年 7 月开始，在澄迈、陵水、儋州、琼中、乐东

等地开展了 6 场送课活动，课程内容涵盖辣椒种植、龙眼种植、豇豆种植、鳊鱼养殖、肉鸡养殖等，共计培训人数 500 余人。

三是开展送戏下乡文化惠民活动。2021 年琼剧“走上致富路”分别走进屯昌、海口、白沙、三亚、文昌、琼中等地，把“正能量”送到广大老百姓身边，丰富农民群众生产劳动后的精神文化生活，满足广大农村群众日益增长的美好生活需要，助推我省乡风文明建设，助力乡村振兴。送戏下乡活动，已开展 8 场演出，有近 2000 位村民收看。

四是开展农民职业技能就业培训。技能培训主要有两类：美容培训和母婴培训。美容培训在海口开展，有 40 位女性村民参加，意向签约 10 人，就业 6 人。母婴护理主要有月嫂、育婴师、催乳师、小儿推拿师、保洁、保姆、护工等项目，共计培训 520 人，近 200 人签订意向就业协议，90 余人就业。

（2）存在问题和建议

一是在专题素材方面遇到瓶颈。电视夜校创办于 2016 年 11 月，至今已有 5 年，5 年来，电视夜校策划制作人员的足迹遍布了全省除三沙之外的各个市县，各地的产业亮点、典型人物案例、好的经验做法，电视夜校几乎都有涉及，从脱贫攻坚到乡村振兴，虽然名称不同，但实质还是围绕三农工作，所以在创办五年后，专题素材越来越难找，在素材方面遇到了明显的瓶颈。

二是受疫情影响，部分工作受到影响。今年以来，疫情反反复复，电视夜校相关工作也受到相应影响。如 2021 年原计划到省外拍

摄全国各地乡村振兴先进经验的工作因为疫情原因未能如期开展。
乡村振兴电视夜校管理员培训也因疫情原因推进进度受到一定影响。

2021年脱贫致富电视夜校已升级为乡村振兴电视夜校，目标任务和参学对象都发生了很大的变化，下一步要及时调整工作思路，进一步创新节目形式、丰富节目内容，提升节目质量，继续在增强节目可看性、趣味性上下功夫。

