

学生事务补助项目绩效自评报告

一、项目概况

(一) 项目基本情况

预算项目：学生事务补助

主管部门：海南省教育厅

项目负责人：邢鸽 潘正昌

联系电话：13006013208 66115373

项目概述如下：

该项目分为：农民工“求学圆梦”项目和海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目两个子项目。

1、农民工“求学圆梦”项目

为贯彻落实《海南省人民政府关于进一步做好为农民工服务工作的实施意见》（琼府〔2015〕41号）、《教育部中华全国总工会关于印发〈农民工学历与能力提升行动计划——“求学圆梦行动”实施方案〉的通知》（教职成函〔2016〕2号）以及《海南省教育厅 海南省总工会关于印发海南省农民工学历与能力提升行动计划——“求学圆梦行动”实施方案（2016-2020年）的通知》（琼教职成〔2016〕51号）等有关文件精神，提升农民工学历层次、技术技能及文化素质，海南省教育厅、海南省总工会、海南省财政厅联合实施海南省农民工学历与能力提升行动计

划——“求学圆梦行动”项目。由海南省财政厅、海南省总工会以及各市县工会对农民工“求学圆梦行动”项目学生给予学费补助。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目。

2015年4月海南省委组织部、省教育厅、省财政厅和海南开放大学共同下发了琼组通[2015]22号文《关于印发〈海南省2015年-2022年农村干部大专以上学历教育实施方案〉的通知》，通知要求海南开放大学从2015年到2022年为海南农村培养9600名基层干部。海南农村干部大专以上学历教育项目是海南省委再次依托远程教育系统进行农村高等职业教育的人才培养项目。项目计划通过8年的时间构建一个覆盖全省城镇乡村的开放型、多功能型、高质量的农村高等职业教育网络体系。这是海南省委、省政府为贯彻落实党的十七大和十七届四中全会、全国农村基层党组织建设座谈会和省委《中共海南省委关于深入推进基层服务型党组织建设的意见》，着力提高农村干部优秀青年的文化素质和实用技能，推进社会主义新农村建设的重大举措。

农村干部大专以上学历教育项目招生结束后，为继续加强培养农村基层干部，中共海南省委组织部、海南省农业农村厅、海南省财政厅、海南省教育厅联合印发《海南省农村党员干部和农民群众“双学历双轮训”教育工程实施方案

案”教育工程实施方案》，从 2020 年至 2025 年，有步骤地扩大对农村党员干部和农民群众的大专学历教育和中等职业学历教育招生规模，探索开展大学本科学历教育。此项目是贯穿落实《2019-2023 年全国党员教育培训工作规划》，有计划分阶段高质量开展农村党员和农民群众教育培训，努力建设整治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的党员队伍，着力培育“可农可工可商可服”的新型职业农民，符合省委省政府关于脱贫攻坚、乡村振兴和自贸港建设有关精神和要求。

（二）项目年度预算绩效目标和绩效指标设定情况

1、农民工“求学圆梦”项目

总体目标：根据琼教职成〔2016〕51号文件，从2016年至2020年，农民工开放教育大专学历计划招生5000人，每年1000人。

2021年年度目标是为2017级至2020级农民工“求学圆梦行动”项目学生发放学费补助。2021年度目标完成情况：

完成支付2017级农民工“求学圆梦行动”项目8名学生学费补助16000元；

完成支付 2018 级农民工“求学圆梦行动”项目 520 名学生学费补助 967000 元；

完成支付 2019 级农民工“求学圆梦行动”项目 637 名学生学费补助 644000 元；

完成支付 2020 级农民工“求学圆梦行动”项目 610 名学生学费补助 611000 元。

2021 年度合计完成支付学费补助金额 2238000 元。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

总体目标：从 2020 年至 2025 年，有步骤地扩大对农村党员干部和农民群众的大专学历教育和中等职业学历教育招生规模，探索开展大学本科学历教育。

根据文件要求，省财政和市县财政能够保证资金的正常划拨。省委组织部全方位介入项目的招生、学生管理、教学计划制定、实践教学基地建设、专题讲座开设等各个环节，保证了项目的顺利开展。学校为“双学历”教育项目的实施提供了人力、物力方面的重点支持。学校领导多次到学院调研，解决办学中的困难，学校领导亲自到学生所在村、镇进行回访，了解学生的要求。学院根据学生的

需求，不断地调整教学实施过程，满足学生的学习需要，学生满意度较高。

2021 年完成 1567 名学员的招生任务，19 秋级农村行政管理和农业经济管理分别开设 6 门课程、19 秋级景区开发与管理专业开设 8 门课程，20 秋级农村行政管理和农业经济管理各开设 12 门课程、20 秋级景区开发与管理专业开设 14 门课程，21 秋级开设 8 门课程。2021 年上半年，19 级 4 个批次和 20 级 3 个批次共 7 个批次学生到省校完成脱产学习；下半年，20 级 3 个批次和 21 级 4 个批次共 7 个批次到省校完成脱产学习，其中 19 秋脱产学习 6 天，20 级脱产学习 10 天，21 级平均脱产学习时间 15 天，学员课程考试通过率平均达到 80% 以上，参加实践教学人数达到 3000 人以上，教学资源数达到 20 课时以上。

“双学历”项目根据情况逐步开展网上教学，行政管理和农业经济管理开设的课程已安排责任教师并基本完成网上资源建设。

二、项目决策及资金使用管理情况

（一）项目资金总投入情况

农民工圆梦项目学生事务补助 2021 年财政预算资金 3771000 元。

海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目
2021年财政预算资金4030500元。

(二) 项目资金实际使用情况

1、农民工圆梦项目学生事务补助

资金已按照我校申报金额100%到位。全年执行数为3986500元（即支付2017级学生学费补助16000元，2018级学生学费补助967000元，2019级学生学费补助644000元，2020级学生学费补助611000元）资金执行率为59.3%。结余资金1533000元2021年底被财政收回。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

资金已按照我校申报金额100%到位。全年执行数为3986500元（即支付2019级1528名学生学费补助764000元，2020级1278名学生学费补助1597500元，2021级1300名学生学费补助1625000元）资金执行率为98.9%。结余资金44000元2021年底被财政收回。

(三) 项目资金管理情况

1、农民工圆梦项目学生事务补助

该项目严格遵守海南省教育厅、海南省总工会、海南省财政厅联合下发的《关于对农民工“求学圆梦行动”项目学生给予学费补助的通知》（琼教高〔2018〕17号）文件精神的相关规定，对学生进行学费补助。对于该项目的资金使用实行专款专用，不存在挤占挪用等违法违规行为。财务管理处对提交申请财政补助的学生进行严格审查核实并及时拨付。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

该项目属于省财政拨付的海南省农村干部大专学历和“双学历”项目学生学费，我校全额收取后缴入财政专户。用于保障我校人员工资福利及日常运转。项目的所有教学支出严格按照财政支付规定执行，严控成本。

三、项目组织实施情况

1、农民工圆梦项目学生事务补助

为了提高项目资金的执行力度，我校学生工作与招生就业处2021年5月下发《关于落实农民工项目与酒店业项目学生学费补助工作的通知》（海开大招〔2021〕3号），要求各学院积极配合财务管理处做好农民工“求学圆梦行动”项目学生学费补助的发放工作。

各学院接到相关文件后，各班辅导员通过微信群、QQ群、短信、电话沟通的方式发布通知，将有关文件上传到群文件中，并在学费缴纳过程中耐心跟学生详细解读收缴学费的流程及学费补助的方式。

为确保学生 100%知晓率，在群里发布通知后，对未做出回应的同学采取电话通知的方式，让学生了解文件精神、补助政策，积极动员学生进行学费缴纳，并收集学生本人银行卡信息，用于办理学费补助使用。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

为确保项目的顺利开展，2021 年，“双学历”教育项目作为学校重点推进的项目，从政策、资金、人员等方面给予保障。农业农村学院负责该项目的招生、教学、学生管理。农业农村学院配备了 14 位管理人员，其中：院长 1 名，副院长 1 名，办公人员 2 名，教学管理人员 3 名，导学员 6 名，招生人员 2 名。学校还专门为“双学历”教育项目建立了图书阅览室、计算机房、2 个 60 位的多媒体教室和 18 个实践基地。学校各部门，如招生处、教务处、财务处也积极配合农业农村学院的工作。

招生组织方面：2021年，我校积极与各市县组织部门联系，沟通，保证按时按量完成招生任务。2021年3月，我校农业农村学院开始招生工作，全院13名工作人员分片包干，在各市县组织部门的安排、协调下，组织农村基层干部报名，照相，审核入学材料，在10月底完成1567名报名和入学信息录入工作，所招学生全部通过国开招生审核，获得入学资格。

教学组织方面：我校根据各市县的要求和学生的实际情况，教学组织灵活，力求兼顾多方的需求。教学组织采取集中学习+分散学习的方式。

集中学习是指每学期每一级学生分四批到海口进行集中学习6-21天时间，目的主要是完成教学计划内课程的面授与辅导以及参加拓展视野的讲座。分散学习是指每学期学校在各市县的教學点以及教学实践基地安排专家讲座和种植、养殖以及乡村旅游、基层党建等方面的实践教学。每个市县安排5-6天。

学校在全省各市县共建设了18个党建、种植和养殖实践基地，满足教学、实践的需要。学校还根据省委组织部的要求，已经完成、出版10门专门针对农村干部大专以上学历教育项目的、符合海南特色的教材的建设任务。师资方面，学校采取专兼职相结合的办法，学院配备一支来自省

职部门、高校、科研院所的教师和行业专家、土专家分别担任课程指导教师和实习教师，这些老师知识扎实、专业水平高、有丰富实践经验、动手能力强、工作认真负责，教学效果得到学生的肯定。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况

1、农民工圆梦项目学生事务补助

按照绩效目标设定，2021年总预算财政资金总额为3771000元，根据项目的实施情况，实际全年执行数为2238000元，未完成预期目标。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

该项目是省财政经费拨款支持海南农村干部大专学历教育项目和“双学历”项目学生学费，根据省物价局、省教育厅和省财政厅、省委组织部以及我校联合发文（琼组通[2015]20号）和（琼组通[2020]14号）确定学生学费（6000元/生）。

项目成本（预算）节约情况

当年6月执行在校学生19-20级的学费缴入国库，当年9月我校秋季招生结束后，根据在校的“双学历”项目学生人数确定应收取新生学费，一般全部执行预算。

项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

经对项目的实地调查了解及核实相关资料，2021年完成全省计划招生人数1567人。2021年学院19、20、21级农村干部大专学历教育项目和“双学历”项目共开设20门以上课程，安排3000多人次的实践教学活动。

（2）项目完成质量

2021年，19秋级学生参加考试的及格率约为85%，20秋级学生参加考试的及格率约为83%，21秋级学生参加考试的及格率为80%，绝大多数学员能掌握开放教育学习模式。他们能够顺利地通过国家开放大学学习网接收教学及教学管理信息；掌握了通过电话、电子邮件等多种方式，查询信息、受理事务、反馈意见及学习投诉等方法手段。

学生们在以下几方面的意识也有所提高，并且已在在职学生的工作实践中得以显现：1、增强了基层党建的能

力。2、树立了依靠科技兴农的创新意识，许多学生表示要做农村科技致富的带头人。以后要积极参加农业科技培训，推广新品种，传授新技术；大胆投身发展市场经济的实践，引导和帮助群众依靠科技提升产业水平，依靠科技增收致富。3、增强了发展市场经济的创业意识，希望成为懂经营、善管理的明白人。4、增强了为百姓谋利益的服务意识，决心要做推进农村发展的领路人。

2021年有29位学生获得国开“希望田野”奖学金，8位同学获得“优秀大学生”称号。

项目的有效性分析

(1) 项目预期目标完成程度

2021年，大部分市县基本完成招生任务，2021年秋所有入学学生开始课程学习，各市县学生的考试通过率参差不齐。

项目实施对经济和社会的影响

农村干部大专以上学历教育项目工作社会影响凸显，良好办学形象逐步树立。办学以来，学生通过学习，提升了自身能力，2012年以来，有20多名学生通过了海南省乡镇公务员的考试。还有一些学生成为致富带头人。

经过 2021 年的村“两委”换届，副书记和主任以上社区和村干部的学历要求在大专以上。其中我校有 5416 名当选两委干部，约占全省两委干部 30%左右，其中书记 1357 人，副书记 560 人。有力优化和改善了农村基层组织的队伍结构，这些干部用得上、留得住，成为一支不走的工作队，为自贸港建设和乡村振兴提供人才保障。第十二届全国人大代表海南代表团中，仅有的两位来自农村基层的女代表黄月芳、林美娟均为第一轮村官大学生学历班的学员。实践证明，村官学历教育的成效是明显的，取得了阶段性成果。一是将部分农民致富带头人培养成基层组织带头人；二是增强了基层组织带头人致富的本领，带领群众致富；三是提升了基层组织带头人的科学管理的能力，改进了工作方法；四是全面提升了基层组织建设能力，使之成为农村基层建设骨干。认真实施好这个项目，是提高农村基层党员干部和优秀青年能力素质的有效途径和方法，是一个有远见的培养。

“村官大学生”项目培养效果同时得到了社会各界的关注与媒体的赞扬。近年来，半月谈、光明日报、新华网、海南日报、海南电视台等十余家主流媒体进行了一系列专题报道，其中光明日报的《海南有群“村官”大学生》被海南日报、中新网等三十余家报刊网站转载，产生了良好的社会效应。

项目的可持续性分析

经对项目的实地调查了解及相关资料的核实，该项目的管理服务等基本能够满足项目的运作的需要。

为完成项目任务，海南开放大学出台了《海南广播电视大学农村党员干部和农民群众“双学历”教育工程项目人才培养方案》和《海南开放大学“农村党员干部和农民群众‘双学历’教育工程项目人才培养方案”实施意见》文件，以农业农村学院负责组织、管理“双学历”教育项目的招生、教学，配备了足够的教学及管理人员，在校的学生继续利用学校的资源完成学业。项目所建设的教学设施和配备的人员会继续完成项目的教学工作。按文件要求“双学历”教育项目的招生在2025年结束，学生在2027年基本完成学业。项目所依赖的政策、制度可以得到持续的实施。省财政按文件规定，按年度划拨经费，各市县财政基本上按时完成配套经费的划拨。

（二）项目绩效目标未完成情况及原因分析

1、农民工圆梦项目学生事务补助

政策变化。学生要先缴纳学费，毕业后领取补助，这对于很多农民工学生来说，经济压力大，难以支撑。

毕业难。对于农民工学生来说，毕业论文写作的难度大，学生达不到及格要求，加上考试难度增加，统设必修课程实施“双及格”要求，造成毕业难的情况，影响补助的申请。

工学矛盾。大部分学生从事服务行业，无法全身心投入学习及考试。部分学生因经济困难、工作调动、没时间学习、无电脑（住集体宿舍）设备来完成网上作业、考试不通过等诸多原因，进而放弃学业申请退学。

未缴纳学费。部分学生因个人经济困难原因，未能按学校要求正常缴纳学费，造成无法领取学费补助。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

项目指标中产出质量得分略低，主要是部分市县学生到课率不稳定，部分学生因为工作问题导致缺课较多。有些市县学生考试通过率没有达到目标

五、其他需要说明的问题

（一）后续工作计划：

1、农民工圆梦项目学生事务补助

针对学生未按时缴费的现象，各学院加大催缴力度，耐心、详细地跟学生讲解政策依据，动员学生按要求先交费后领补助。

对于因工学矛盾或学习条件不具备的情况等原因而退学的学生，建议辅导员或班主任及时与学生沟通，教会其合理安排学习时间，指导学生完成网上学习任务和期末考试复习，做好学生的学习支持服务。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

组建教师服务团队。依据教师专业教育背景，根据课程群培养目标，将有相关教育背景的教师（专家）组成稳定的教师教学服务团队。

实现实践基地共享。在全省各市县调研基础上，按“不求所有但为所用”原则，绘制省内教学实践基地动态跟踪图，将种植、养殖、营销等课程的课堂放在实践基地，做到边理论教学边实践，实现理论与实践教学完全融合。

（二）主要经验及做法、存在问题和建议

主要经验

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

“农村干部大专学历教育项目”和“双学历”项目能够顺利实施，主要在于省政府的支持，尤其是省委组织部具体指导和学校的重视。根据文件要求，省财政和市县财政能够保证资金的正常、及时划拨。省委组织部全方位介入项目的招生、学生管理、教学计划制定、实践教学基地建设、专题讲座开设等各个环节，保证了项目的顺利开展。学校为农村干部大专学历教育项目和“双学历”项目的实施提供了人力、物力方面的重点支持。学校领导多次到学院调研，解决办学中的困难，学校领导还亲自到学生所在村、镇进行回访，了解学生的要求。学院根据学生的需求，不断地调整教学实施过程，满足学生的学习需要，学生满意度较高。

(二) 存在问题

1、农民工圆梦项目学生事务补助

有部分学生因经济困难、工作调动、没时间学习、无电脑（住集体宿舍）设备来完成网上作业、考试不通过等诸多原因，进而放弃学业申请退学。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

在农村干部大专学历教育项目实施实践中也存在一些问题：

国家开放大学专业规则留给海南开放大学拓展的余地较小，由于成本等问题，一些地方特色课不易开设。

有些涉农专业课程，难以聘请到称职的辅导教师。教师资源有些不足，尤其是农业方面的实践教学师资。

不少学员文化知识基础比较薄弱，线上学习上遇到的困难较大。

集中面授辅导的教学管理模式中，学生回去后学习支持服务难到位，尤其是辅导答疑方面缺乏组织支持。

（三）建议

1、农民工圆梦项目学生事务补助

对于因工学矛盾或学习条件不具备的情况等原因而退学的学生，建议辅导员或班主任及时与学生沟通，教会其合理安排学习时间，指导学生完成网上学习任务 and 期末考试复习，做好学生的学习支持服务，解除学生的顾虑。

2、海南省农村党员干部和农民群众“双学历”教育项目

建立符合海南实际的教学管理和学习支持服务模式。应该充分利用社会资源和系统，健全、完善海南开放大学的学习支持服务体系，为提升学习支持服务水平提供组织、设备等方面基础。

全力利用全省兄弟高校及各行业教学力量建立师资库。

有计划引进和建设一批精品教学资源，尤其是一些特色课程，如热带种植或养殖方面的课程。

加强农村干部大专以上学历教育项目和“双学历”项目品牌塑造。如，制作项目宣传片；建立项目网页，开设学员论坛，开展各种形式的网上导学助学。

进一步探索适合我省的教学模式，加强实习教学基地建设。同时建议国家开放大学把一些课程开设权限下放给海南开放大学。

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PH.D. PROGRAM IN POLITICAL SCIENCE

DEPARTMENT OF POLITICAL SCIENCE